



ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«16» мая 2018г.

№ 20

об оценке регулирующего воздействия проекта Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области»

Министерство экономического развития Новосибирской области (далее – Министерство) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект Закона Новосибирской области «О внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – проект акта), сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта, сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные Министерством, и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта

Уведомление о необходимости разработки проекта акта (далее – уведомление) было размещено в сети «Интернет» в ГИС НСО «Электронная

демократия Новосибирской области» по адресу:
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/e0d820da-e95a-4544-a30e-9a5614a94fd0>.

В соответствии с пунктом 12 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по уведомлению не может составлять менее 7 рабочих дней. Данное требование соблюдено. Публичные консультации по уведомлению проводились в период с 22.05.2018 до 31.05.2018 (8 рабочих дней).

О размещении уведомления были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирская городская торгово-промышленная палата;
- Новосибирская торгово-промышленная палата;
- Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Министерство юстиции Новосибирской области;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

Предложения и замечания от участников публичных консультаций не поступали.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету

Министерство полагает, что проект акта содержит положения, относящиеся к низкой степени регулирующего воздействия, поскольку не устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, а наоборот, отменяет их, тем самым увеличивая число инвесторов, имеющих право на меры государственной поддержки, предусмотренные пунктами 1-3 статьи 6 Закона Новосибирской области от 29.06.2016 № 75-ОЗ «Об отдельных вопросах государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений на территории Новосибирской области» (далее – Закон № 75-ОЗ). В связи с этим, в соответствии с пунктом 26 Порядка проведения ОРВ срок проведения публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету (далее – публичные консультации) должен составлять не менее 7 рабочих дней.

Публичные консультации проведены в период с 22.06.2018 по 04.07.2018 (9 рабочих дней) – информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» по адресу: <http://dem.nso.ru/lawandnpa/e0d820da-e95a-4544-a30e-9a5614a94fd0>. Требование пункта 26 Порядка проведения ОРВ соблюдено.

О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы:

- Уполномоченный по правам предпринимателей в Новосибирской области;
- Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий;
- Новосибирское областное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Новосибирская городская торгово-промышленная палата;
- Новосибирская торгово-промышленная палата;
- Региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Акционерное общество «Агентство инвестиционного развития Новосибирской области»;
- Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области;
- Министерство промышленности, торговли и развития предпринимательства Новосибирской области;
- Министерство финансов и налоговой политики Новосибирской области.

1.3. Сведения об учете поступивших предложений

В ходе публичных консультаций поступило одно замечание от министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области (далее – Минфин НСО). Участник публичных консультаций возражает против дополнения пункта 5 части 3 статьи 7 и пункта 3 части 1 статьи 9 Закона № 75- ОЗ исключением случая реорганизации в форме присоединения к инвестору другого юридического лица из условия ненахождения получателя мер государственной поддержки в процессе реорганизации. Минфин НСО полагает, что вносимые изменения вступают в противоречие с четвертым абзацем подпункта «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее – Общие требования, постановление Правительства РФ № 887), где получатели субсидий не должны находиться в процессе реорганизации.

Министерством замечание Минфина НСО не учтено, поскольку постановлением Правительства РФ № 887 установлены требования к нормативным правовым актам субъекта РФ, устанавливающим порядок предоставления субсидий и требование о ненахождении получателя мер государственной поддержки в процессе реорганизации должны соблюдаться только в том случае, если они установлены субъектами Российской Федерации. Более того, как указывает Министерство в сводном отчете, опираясь на позицию Министерства юстиции Новосибирской области, изложенную в заключении на проект акта¹, не все формы реорганизации юридического лица, предусмотренные статьёй 57 Гражданского кодекса РФ, препятствуют реализации им инвестиционного проекта. В случае реорганизации в форме присоединения к инвестору иных юридических лиц деятельность инвестора не прекращается и указанное действие не сказывается на ходе осуществления им инвестиционного проекта.

2. Анализ проблем и целей регулирования

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов

Министерством заявлена следующая проблема, на решение которой направлен проект акта: ограничение инвестиционной деятельности и, как следствие, снижение инвестиционной привлекательности региона для инвесторов, предполагающих обратиться за предоставлением мер государственной поддержки, поскольку нахождение инвестора-юридического лица в процессе реорганизации в форме присоединения является основанием для отказа в предоставлении мер государственной поддержки, или прекращения уже предоставленных мер, что препятствует реализации инвестором проекта.

Не все формы реорганизации инвестора-юридического лица препятствуют реализации им инвестиционного проекта. В случае реорганизации в форме присоединения к инвестору иных юридических лиц деятельность инвестора не прекращается и указанное действие не сказывается на ходе осуществления им инвестиционного проекта.

Характер проблемы сводится к отрицательным последствиям существующего регулирования.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения

Целью регулирования, по мнению Министерства, является снятие ограничения для реализации инвестиционных проектов юридическими лицами, находящимися в процессе реорганизации в форме присоединения, не препятствующей реализации ими инвестиционных проектов.

¹ Письмо Минюста НСО от 13.06.2018 № 804-07/9-Вн

Индикатором достижения цели в таком случае будет увеличение количества созданных новых рабочих мест по проектам, получающим государственную поддержку, путем устранения препятствия реализации инвестором проекта и получения мер государственной поддержки в случае, если инвестор находится в процессе реорганизации в форме присоединения к инвестору другого юридического лица.

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 7 Закона № 75-ОЗ инвесторы имеют право на меры государственной поддержки, предусмотренные пунктами 1 - 3 статьи 6 Закона № 75-ОЗ при соблюдении в том числе условия о ненахождении в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 9 Закона № 75-ОЗ предоставление государственной поддержки инвестиционной деятельности прекращается Правительством Новосибирской области с учётом решения комиссии по проведению конкурса инвестиционных проектов на территории Новосибирской области в случае нахождения инвестора в стадии реорганизации в соответствии с федеральным законодательством.

Согласно статье 57 Гражданского кодекса РФ реорганизация юридического лица может быть осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения, преобразования.

В соответствии со статьей 58 Гражданского кодекса РФ *при слиянии* юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу. *При разделении* юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам, а *при выделении* из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица. *При преобразовании* юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются, за исключением прав и обязанностей в отношении учредителей (участников), изменение которых вызвано реорганизацией. Однако, к отношениям, возникающим при реорганизации юридического лица в форме преобразования, гарантии прав кредиторов реорганизуемого юридического лица *не применяются*, что также оказывает влияние на осуществление данным юридическим лицом инвестиционного проекта.

Учитывая, что при реорганизации инвестора-юридического лица *в форме присоединения* к нему другого юридического лица деятельность первого юридического лица не прекращается, а реорганизационные мероприятия не оказывают влияния на осуществление им инвестиционного проекта, Министерство предлагает допускать к участию в конкурсе по

предоставлению государственной поддержки инвестиционной деятельности, а также не прекращать предоставление мер государственной поддержки инвестиционной деятельности только в отношении данной формы реорганизации и только в случае присоединения к инвестору-юридическому лицу, получающему меры государственной поддержки, другого юридического лица.

На основании вышеизложенного предлагаемая Министерством формулировка в проекте акта содержит исключение только для одной формы реорганизации инвестора-юридического лица – присоединения к нему другого юридического лица.

Дополнительно Министерство отмечает, что в статью 2 Закона № 75-ОЗ также вносятся изменения в связи с уточнением полномочий Правительства Новосибирской области в сфере государственного регулирования инвестиционной деятельности, а также приведением терминологии, используемой в пункте 10 статьи 2 Закона № 75-ОЗ в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 и подпунктом «а» пункта 11 Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.02.2018 № 190 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение), а также установления полномочий областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере лесных отношений, а именно:

1) пунктами 2, 7 - 10 Положения установлены положения по отбору заявок на реализацию инвестиционных проектов в области освоения лесов, а полномочие субъекта Российской Федерации по установлению порядка отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов Положением исключено, в связи с чем, предусматривается исключение пункта 9 статьи 2 Закона № 75-ОЗ по установлению порядка отбора заявок на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов на лесных участках, находящихся в собственности Новосибирской области, а также лесных участках в пределах лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых и полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации;

2) пунктом 10 Положения установлен исчерпывающий перечень критериев оценки инвестиционных проектов в области освоения лесов, а согласно подпункту «а» пункта 11 Положения установление значений целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов возложено на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в связи с чем, предусматривается изложение пункта 10 статьи 2 Закона № 75-ОЗ в

новой редакции с изменением термина «критериев оценки в отношении инвестиционных проектов» на термин «значение целевых показателей критериев оценки инвестиционных проектов», термина «в пределах земель лесного фонда» на термин «в границах земель лесного фонда», термина «передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации» на термин «передано Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации»;

дополнением Закона № 75-ОЗ статьей 3.1., которая устанавливает полномочия областного исполнительного органа государственной власти Новосибирской области, уполномоченного в сфере лесных отношений, в соответствии с пунктами 12 и 18 Положения, которыми установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по отбору заявок на реализацию инвестиционных проектов в области освоения лесов, а также по подготовке проекта решения об отборе либо отклонению заявки на реализацию инвестиционного проекта в области освоения лесов и принятию решения об утверждении заявки на реализацию инвестиционного проекта в области освоения лесов.

Изменения, вносимые проектом акта в статью 2 Закона № 75-ОЗ, дополнение Закона № 75-ОЗ статьей 3.1, не устанавливают новые, не изменяют ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Новосибирской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливают, не изменяют, не отменяют ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Новосибирской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в связи с чем не будут проанализированы в рамках настоящего заключения.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области

В результате проведенного анализа проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Новосибирской области

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а
----------	----------	--

		также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствует
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области	отсутствует
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Новосибирской области	отсутствует
9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих	отсутствует

	осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Новосибирской области	
--	--	--

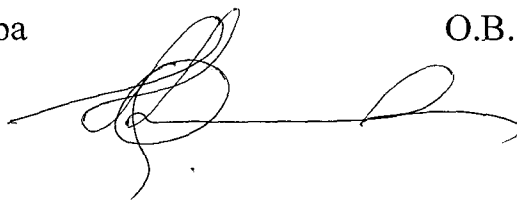
5. Выводы и предложения

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия Министерство пришло к следующим выводам:

5.1. В проекте акта не были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, в том числе оказывающие отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Новосибирской области, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета Новосибирской области.

5.2. При проведении оценки регулирующего воздействия приведено достаточное обоснование решения проблем предложенным способом правового регулирования.

Временно исполняющая обязанности
заместителя Председателя Правительства
Новосибирской области - министра



О.В. Молчанова